



Cómo el Forum on Stakeholder Confidence sirve de plataforma para construir y compartir el conocimiento sobre la confianza de las partes interesadas en la gestión de los residuos radiactivos

El Forum on Stakeholder Confidence (FSC) fue establecido por el Comité de Gestión de Residuos Radiactivos (RWMC) de la Agencia de la Energía Nuclear en 2000, y es ante todo una organización de aprendizaje. El FSC está catalogando y discutiendo diversos enfoques nuevos y habituales de la gestión de residuos radiactivos, incluido el almacenamiento temporal, el transporte y el almacenamiento definitivo, mediante una participación mejorada y significativa de las partes interesadas. “Parte interesada” (stakeholder) se define como cualquier persona interesada en la toma de decisiones de gestión de residuos radiactivos. A través del FSC, los miembros buscan mejorar su papel como actores receptivos en la regulación y gestión de residuos radiactivos y, en última instancia, ayudar a promover avances en sus organizaciones de origen. El FSC fomenta el aprendizaje sobre el diálogo con las partes interesadas y las prácticas para desarrollar la confianza, el consentimiento y la aprobación de soluciones de gestión. El FSC proporciona un entorno para el diálogo interdisciplinar entre sus miembros en una atmósfera de respeto mutuo y aprendizaje. El FSC colabora con las partes interesadas locales y nacionales para explorar temas de interés común, identificar mejores prácticas, hacer recomendaciones y publicar informes. El FSC evalúa la información que ha obtenido en las discusiones, desarrolla conclusiones y, en cooperación con los interesados, valida las conclusiones con la ayuda de investigadores académicos para luego publicar y registrar este aprendizaje. Juntos, los miembros del FSC exploran los medios para garantizar un diálogo efectivo entre los interesados y para considerar formas de fortalecer la confianza en los procesos de toma de decisiones.

Miembros del FSC

Los miembros del FSC son empleados públicos en política y reglamentación, especialistas en investigación y desarrollo, implementadores y representantes de la industria de 18 países: Bélgica, Canadá, República

Checa, Dinamarca, Finlandia, Francia, Alemania, Hungría, Italia, Japón, Corea, Noruega, Rusia, España, Suecia, Suiza, el Reino Unido y los Estados Unidos.

Actividades del FSC

Talleres nacionales

Los talleres nacionales del FSC (específicos de cada país) y las visitas a comunidades brindan retroalimentación sobre los factores que influyen en la confianza de las partes interesadas en el área de la gestión de residuos

radiactivos. Entre los participantes en los talleres se puede hallar a las agencias nacionales de gestión de residuos y a las autoridades reguladoras, así como a representantes de ONGs, de comunidades locales y del

público en general. Las partes interesadas en los países anfitriones de estos talleres aprecian la oportunidad de involucrarse con la comunidad internacional como un medio para mejorar el diálogo y la construcción de capacidades.

El país anfitrión del taller define los principales temas de debate en la gestión de residuos radiactivos. Los miembros del FSC aprenden de los presentadores nacionales sobre la historia y el contexto de cada caso de estudio y escuchan a una amplia gama de

partes interesadas, que describen sus posiciones, acciones y preocupaciones. Reunidos en sesiones de grupos pequeños, los miembros del FSC pueden formular preguntas a los interesados del país anfitrión, comprender mejor sus puntos de vista y compartir experiencias de sus propias organizaciones y países. Las principales observaciones recogidas en el taller se publican en actas junto a las presentaciones hechas. Seguidamente, el FSC profundiza en los temas tratados y las lecciones que se deben aprender.

El FSC ha celebrado talleres en los siguientes países:

- **Finlandia (2001):** Toma de decisiones paso a paso con la participación de las partes interesadas.
- **Canadá (2002):** Consideraciones sociales y oportunidades de desarrollo.
- **Bélgica (2003):** Intereses, valores y conocimiento en la gestión del riesgo.
- **Alemania (2004):** Reorientación de la estrategia de selección de emplazamientos de gestión de residuos radiactivos.
- **España (2005):** Las interacciones de los interesados entre los niveles locales y nacionales.
- **Hungría (2006):** Desarrollo regional y apoyo de la comunidad.
- **Francia (2009):** Centros de almacenamiento definitivo y regiones anfitrionas: concibiendo el futuro juntos.
- **Suecia (2010):** Implementación real de un almacén definitivo de combustible nuclear gastado en Suecia: aprovechar oportunidades.
- **República Checa (2012):** Deliberando juntos en la ubicación del almacenamiento geológico: expectativas y desafíos en la República Checa.
- **Suiza (2016):** Desarrollo de una toma de decisiones intergeneracional y sostenible en la gestión de residuos radiactivos.

SFOE, Suiza.



Presentación sobre los resultados de las sesiones de debate facilitadas por miembros del FSC durante el 10º Taller Nacional, Berna, Suiza.



Participantes jóvenes en el 10º Taller Nacional, Berna, Suiza.

Reuniones anuales

Las reuniones anuales del FSC en París incluyen sesiones temáticas y debates para reflexionar sobre las ideas obtenidas de los talleres nacionales y para profundizar la investigación. Además de los miembros del FSC, los participantes suelen incluir científicos sociales y académicos. El FSC destila las lecciones

aprendidas de estas actividades y de los estudios y cuestionarios distribuidos a los miembros del FSC.

Proporciona un conjunto de información a quienes tienen interés en la gestión de residuos radiactivos o el diálogo social en el área general de la toma de decisiones tecnológicas.



Participantes de la 17ª Reunión Anual del FSC.

Factores de confianza

El FSC ha aprendido que una serie de factores contribuyen a la confianza de los interesados en la gestión segura de los residuos radiactivos, de acuerdo con los valores y expectativas de la sociedad. Estos factores de confianza, extraídos del diálogo y la reflexión de los talleres, se pueden organizar bajo los siguientes temas.

Proceso de toma de decisiones

A Se prefiere un enfoque paso a paso para la toma de decisiones, combinando una aproximación técnica y social. Debe tener en cuenta y empoderar a toda la gama de partes interesadas (gobierno, industria, público), fomentando el aprendizaje mutuo. Debería incluir consideraciones éticas sobre las generaciones futuras y los impactos socioeconómicos potenciales

en las comunidades, así como las preocupaciones de salud, seguridad y medio ambiente. Una metodología “de abajo arriba” basada en la comunidad debería permitir la participación temprana del público junto con los expertos. El proceso de selección de emplazamientos debe empoderar a las posibles comunidades de acogida para negociar una solución de beneficio mutuo. Bajo las condiciones apropiadas, los procesos voluntarios que incorporan el derecho de veto pueden ser efectivos en comunidades afectadas por instalaciones nucleares. Los planes de desarrollo deben llevarse a cabo con apoyo privado y público a nivel local, regional y federal. Donde existe conflicto, deben existir esfuerzos cooperativos para reconstruir la confianza entre los actores, por ejemplo, a través de la facilitación de terceros cuando la comunicación se ha roto.

Marco para la supervisión

Debe existir un marco claro que defina los roles y responsabilidades de los actores. La responsabilidad financiera de la gestión de residuos a largo plazo debe ser clara y debe incumbir primordialmente a quienes generan los residuos. Las comunidades locales deben desempeñar un papel activo en el desarrollo, configuración y supervisión de soluciones con la asistencia de las autoridades reguladoras y de desmantelamiento, así como de los solicitantes de la industria. Las comunidades locales deberían incluirse en la planificación y la implementación cuando se llega a un acuerdo de emplazamiento, con grupos de enlace locales cerca de sitios potenciales que facilitan información pública, educación y consultas.

Las obligaciones de los interesados

Es importante que todas las partes interesadas asuman sus responsabilidades, y que los actores locales y nacionales trabajen juntos hacia soluciones mutuamente acordadas. La confianza en los organismos reguladores nacionales y el implementador es crucial. El diálogo entre las comunidades a través de asociaciones dedicadas, y el diálogo entre los responsables de la toma de decisiones locales y los administradores de las agencias nacionales, son esenciales para desarrollar programas de gestión de residuos radiactivos. Las soluciones solo pueden alcanzarse cuando los actores locales participan para cooperar y mejorar el bienestar de su comunidad. Se obtiene confianza cuando se observa un nivel de vida más alto en la comunidad de acogida a través, por ejemplo, del aumento del turismo, la mejora de las infraestructuras, la creación de empleo y mejores conexiones con otras regiones y la capital.

Las comunidades locales valoran que se les capacite técnicamente para participar en el monitoreo ambiental. También contribuyen a la confianza local a la familiaridad de la comunidad con la industria nuclear y el conocimiento de los miembros de la comunidad que trabajan en las instalaciones existentes y los emplazamientos en construcción.

Transparencia

Un valor central que ha sido reconocido en todas las áreas de gobierno, tanto a nivel nacional como internacional, es la transparencia. La transparencia se considera un objetivo importante y debe practicarse sistemáticamente en el campo de la gestión de residuos radiactivos. Sólo se puede lograr dentro de un proceso continuo si a las partes interesadas se les da acceso a la información sobre el proceso y la oportunidad de proporcionar sus aportaciones. La transparencia como práctica se fomenta mediante la implementación de marcos institucionales claros y observables y asegurando la apertura y la autenticidad en el comportamiento.



Lecturas adicionales

- *Stakeholder Involvement in Decision Making: A Short Guide to Issues, Approaches and Resources* (2015)
- *Fostering a Durable Relationship between a Waste Management Facility and Its Host Community* (2015)
- “Stakeholder Involvement in Decision Making: Annotated Bibliography” (2015)
- *Radioactive Waste Management and Constructing Memory for Future Generations: Proceedings of the International Conference and Debate* (2015)
- “Stakeholder Confidence and Transparency in Radioactive Waste Management” (flyer, 2014)
- “Local Communities’ Expectations and Demands on Monitoring and the Preservation of Records, Knowledge and Memory of a Deep Geological Repository” (2013)
- “Stakeholder Confidence in Radioactive Waste Management: An Annotated Glossary of Key Terms” (2013)

Todos los resúmenes, estudios, informes y folletos del taller FSC pueden descargarse libremente del sitio web de NEA en www.oecd-nea.org/rwm/fsc.